



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI CAGLIARI

Staff del Rettore Affari Speciali - Programmazione

NOTA SULLE ATTIVITA' AMMINISTRATIVE PER LA STABILIZZAZIONE DEL PERSONALE CO.CO.CO.

La legge Finanziaria 2008 ha comportato per l'Ateneo l'assunzione di alcune decisioni di forte impatto sull'organizzazione che devono trovare naturale corrispondenza nel piano di programmazione triennale del personale.

Per quanto interessa evidenziare in questa sede, la legge Finanziaria ha avuto sostanzialmente rilevanza in due ambiti, peraltro non disgiunti nella logica normativa proposta, quello più prettamente contrattuale (contratti di lavoro autonomo e a tempo determinato) e quello connesso alla riduzione del "preariato" (seconda fase di stabilizzazione del personale).

Relativamente al primo punto, l'art. 3, commi 76 e 79, della Legge 244/07 ha imposto maggior rigore nell'attribuzione dei contratti sia di lavoro autonomo che a tempo determinato, comportando in particolare l'impossibilità del rinnovo dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa in scadenza al 27/01/2008 con i quali nel nostro Ateneo, da anni, venivano garantiti alcuni servizi essenziali (amministrativi e tecnici) prioritariamente rivolti all'utenza didattica (segreterie studenti, biblioteche, facoltà etc).

Parallelamente l'Ateneo ha avviato l'iter di cui al secondo punto sopraccitato, tenuto conto di quanto disposto dalla stessa legge n. 244/07, in particolare all'art. 3, comma 94, lettera b), laddove prevede che nell'ambito della programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2008-2010, possano essere predisposti "piani per la progressiva stabilizzazione di personale.....già utilizzato con contratti di collaborazione coordinata e continuativa....." in possesso di specifici requisiti temporali.

La necessità di agire su entrambi gli ambiti ha rappresentato per questa Università un impegno amministrativo straordinario che ha determinato la definizione di alcuni provvedimenti:

- 1) Valutazione e conseguente deliberazione del Consiglio di Amministrazione, nella seduta del 21.1.2008, del fabbisogno di personale da assumere per soddisfare in prima applicazione (2008) le pressanti esigenze dei servizi di supporto all'attività didattica e agli studenti. La delibera del C.d.A. autorizzava l'assunzione a tempo determinato di complessive 30 unità-lavoro da assumere per metà dalle graduatorie dei due concorsi pubblici espletati nel 2007 (cat. C area amministrativa, per esigenze delle Segreterie studenti e delle Segreterie di Dipartimento e servizi contabili), e per l'altra metà dalle graduatorie dei concorsi riservati da attivare nel quadro delle procedure di stabilizzazione, procedure che venivano contestualmente autorizzate.

- 2) Assunzione a tempo determinato dal 28 gennaio 2008 di complessive 15 unità attingendo dalle graduatorie dei concorsi pubblici per soddisfare in prima applicazione le prioritarie necessità ed in esecuzione della delibera del C. di A. del 21.1.2008, ed in particolare:
 - n. 8 unità di personale dalla graduatoria del concorso pubblico per le segreterie studenti
 - n. 7 unità di personale dalla graduatoria del concorso pubblico per servizi contabili

- 3) Emissione dei bandi riservati di cui alle DD.A. nn. 11, 12, 13 e 14 dell'1.2.2008, con le quali l'Amministrazione avviava le procedure concorsuali riservate finalizzate alle stabilizzazioni di quanti in servizio con contratto di collaborazione coordinata e continuativa all'1.1.2008 e con un'"anzianità di servizio" di almeno tre anni nell'ultimo quinquennio, previo adeguamento regolamentare interno (D.R. n. 413 del 31.1.2008). Al termine delle procedure concorsuali la sintesi è risultata la seguente:

SELEZIONE (categoria e ambito prof.le)	DOMANDE PRESENTATE	CANDIDATI PRESENTI¹	IDONEI	NON IDONEI	ESCLUSI²
C1 ambito amm.vo/biblioteche -DD.A. n. 13/08-	77	57	45 (amm.vi) 4 (biblioteche)	5	3
C1 ambito tecnico -DD.A. n. 14/08	55	23	2 (lab. scient.) 6 (informatici) 6 (tecnici)	1	8
B3 ambito amm.vo/biblioteche -DD.A. n. 11/08	62	45	40	0	5
B3 ambito tecnico -DD.A. n 12/08	48	17	12	0	5

4) Assunzione a tempo determinato, dal 18 marzo 2008, di ulteriori complessive 15 unità attingendo dalle graduatorie delle selezioni riservate relative alle procedure concorsuali finalizzate alle stabilizzazioni e in base agli indirizzi di programmazione già richiamati.

5) Assunzione, con D.R. n. 674 del 21.4.2008, a tempo indeterminato delle 15 unità provenienti dai concorsi pubblici, cui è stata nel frattempo aggiunta una ulteriore unità per far fronte alle esigenze della Dir. per l'Internazionalizzazione, alla scadenza dei contratti trimestrali a tempo determinato, al fine di non interrompere le attività e non creare pesanti disservizi alle strutture. La decisione ha anche tenuto conto della proposta di dotazione organica predisposta dal Direttore Amministrativo, il cui iter va concluso entro il corrente mese di giugno, data entro la quale è richiesta dal Ministero la programmazione triennale del personale per gli anni 2008-2009-2010 con i criteri del Pro.per., vista anche l'impossibilità di prorogare ulteriormente gli stessi contratti a tempo determinato.

¹ La differenza tra numero di domande presentate e candidati presenti è determinato dal fatto che alcuni candidati hanno presentato istanza per tutte le selezioni. Svolgendosi in contemporanea le prove per ciascuna categoria (B3 e C1), i candidati hanno dovuto obbligatoriamente optare per una di esse (scegliendo pertanto l'ambito amm.vo/biblioteche o quello tecnico per il quale concorrere).

² Le graduatorie sono state definite in forma provvisoria in attesa di una ulteriore verifica sui requisiti dei candidati.

Riepilogando, tenendo conto naturalmente dei vincoli anche finanziari inerenti il FFO, le azioni da definire con urgenza sono le seguenti:

1. la dotazione organica
2. il documento di programmazione triennale 2008-2010
3. il piano di stabilizzazione del personale precario in possesso dei requisiti ex art. 3, comma 94, lett. b) della Legge 244/07, previo esame puntuale delle tipologie contrattuali con cui i titolari hanno maturato i requisiti temporali richiesti.

Tuttavia, nelle more di questi atti, l'assunzione delle seconde 15 unità provenienti dai concorsi riservati non può pregiudicare l'assetto definitivo dell'organico. In altri termini questo primo intervento è da considerare come operazione stralcio che il Consiglio di Amministrazione ha inteso portare avanti con priorità assoluta per risolvere le emergenze funzionali e amministrative.

Quanto rappresentato costituisce il percorso attuato e gli atti amministrativi da attuare in applicazione delle disposizioni ministeriali in tema di programmazione degli Atenei e dell'art. 3, comma 94, lett. b), della Finanziaria 2008.

Peraltro, come è noto, la circolare n. 5 del 18.4.2008 del Ministero della Funzione Pubblica, che pare sottendere perfino un ripensamento da parte della burocrazia ministeriale sulle finalità della norma in Finanziaria con una sorta di "interpretazione autentica" delle disposizioni in considerazione, ha introdotto motivi di perplessità sull'interpretazione della Finanziaria per gli aspetti procedurali che metterebbero in discussione l'efficacia dell'azione amministrativa, svolta con tempestività da questa Università per attivare le procedure di stabilizzazione del personale precario in sostituzione di altro personale non più confermabile per i vincoli normativi.

Precisato che si è in presenza di atti già posti in essere da questa Amministrazione e che hanno già prodotto effetti, con i conseguenti oneri motivazionali che incontrerebbe da parte degli uffici un eventuale intervento in sede di autotutela volto al loro ritiro, si deve ribadire che l'art. 3, comma 94, lett. b), della Finanziaria 2008, ha espressamente e incontestabilmente esteso le procedure di stabilizzazione al personale non dirigenziale, in possesso dei prescritti requisiti, utilizzato con contratti di collaborazione coordinata e continuativa. Inoltre, è stato disposto che di norma le assunzioni da parte delle pubbliche amministrazioni avvengono con contratti a tempo indeterminato (art. 3, comma 79 l. 244/07).

Quest'ultima previsione, stante il suo carattere di principio, costituisce la linea guida a cui deve ispirarsi l'azione amministrativa, nonché elemento che concorre nell'interpretazione delle norme da applicare.

In questo contesto questa Amministrazione ha inteso e intende applicare le norme, appunto non diversamente esplicitate, secondo la ratio del legislatore che ha previsto di estendere anche ai Co.Co.Co. un provvedimento altrettanto straordinario, con le analogie già introdotte per il personale a tempo determinato.

ITER STABILIZZAZIONI	
2007	2008
TEMPO DETERMINATO	CO.CO.CO.
<p>CONCORSO → 3 ANNI TEMPO DETERMINATO →</p> <p>FINANZIARIA 2007 → TABILIZZAZIONE</p>	<p>3 ANNI CONTRATTO → FINANZIARIA →</p> <p>CONCORSO → STABILIZZAZIONE</p>

Come si può leggere nello schema sopra riportato, la stabilizzazione del personale a tempo determinato con il requisito della triennalità di lavoro è stata autorizzata senza ulteriori valutazioni e tempi, in quanto tale personale era stato assunto attraverso prova concorsuale selettiva.

Con lo stesso requisito di triennalità vengono presi in considerazione i Co.Co.Co. ma, in questo caso, per completare l'iter valutativo si rende necessario un concorso a valle del

procedimento. In sintesi, per le due categorie, uguali requisiti temporali ma diverso momento concorsuale.

A tal proposito l'Amministrazione ha affidato ad un concorso riservato per gli aventi titolo la verifica dell'idoneità senza prevedere la quota di posti per esterni, in quanto già disponibili alcune graduatorie di idoneità riferibili ad altrettanti recenti concorsi pubblici, da cui ha già attinto le prime 16 unità come precedentemente riferito.

Cagliari, 16 giugno 2008